

Региональная конференция ENOG 10/RIPE NCC

**Новые тенденции законодательства
Украины, связанные с Интернетом.
Влияние нововведений на
телекоммуникационный рынок.**

Иван Петухов

Вице-президент Украинского союза промышленников и предпринимателей

13-14 октября 2015 года

г. Одесса

Вопросы евроинтеграции

Соглашение об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским Союзом, Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны

Ратифицировано Украиной - 16 вересня 2014 року

лидеры в сфере евроинтеграции

Молдова



2 Июля 2014

Грузия



18 Июля 2014

Украина



??

Ратификация соглашения об ассоциации с ЕС

Вопросы евроинтеграции

Индекс Восточного партнерства за 2014 год

	Молдова	Грузия	Украина
Связь	0.70 (0.70)	0.59 (0.57)	0.65 (0.65)
Приближение	0.69 (0.67)	0.69 (0.63)	0.60 (0.58)
Менеджмент	0.67 (0.59)	0.74 (0.58)	0.50 (0.52)

Есть ли данные за 2015 год



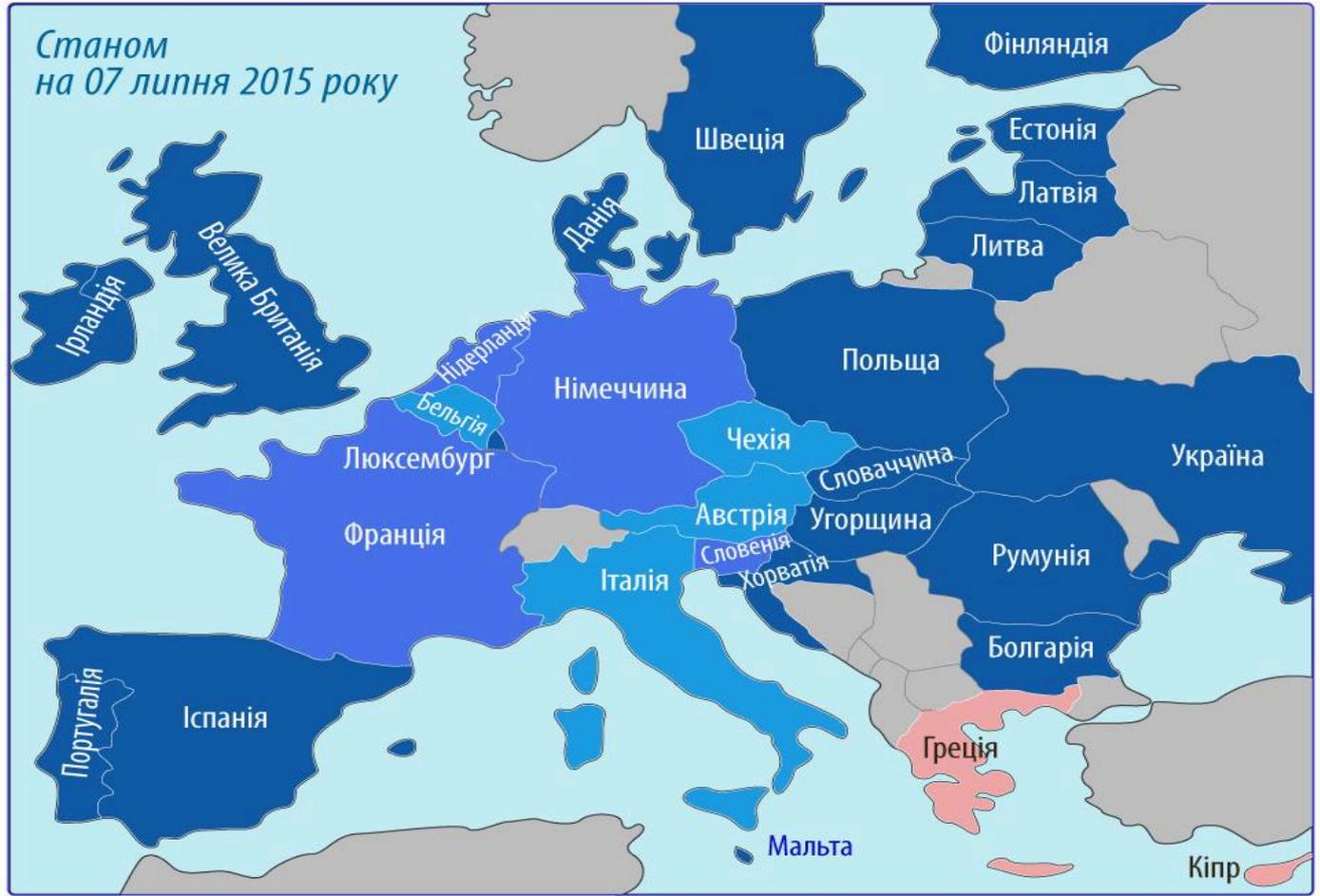
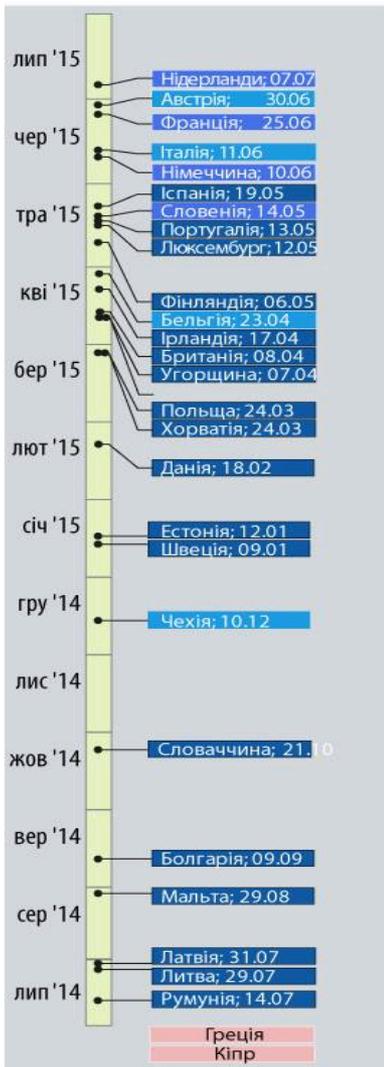
Отсутствие реальных реформ в государстве говорит о том, что
ситуация не улучшилась

Вопросы евроинтеграции



ЄВРОПЕЙСЬКА ПРАВДА

Ратифікація Угоди про Асоціацію з Україною країнами Євросоюзу



Завершили процедуру	18
Ратифікували в парламенті, але ще не передали документи в Брюссель	4
Ратифікували в одній з палат парламенту	4
Не провели жодного голосування	2

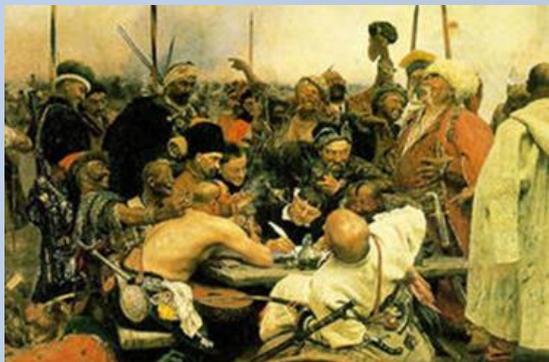
Каким путем идет Украина?



Либерализация и адаптация
телекоммуникационного законодательства
с европейским или внедрение норм
и положений северных соседей?



Существует ли единый государственный подход?



На этот момент однозначных ответов нет, как и нет единой государственной политики в сфере телекоммуникаций

Чиновники от телекоммуникаций понимают этот путь по-своему

Юридическая сторона вопроса движения в ЕС подтверждается рядом уже принятых решений, однако, фактическая работа над планами и законопроектами, иногда говорит об обратном



ВРУ – ратифицировала Соглашение об ассоциации. Украина взяла на себя обязательства по адаптации законодательства к стандартам ЕС и проведение необходимых процедур в вопросах государственного регулирования



КМУ – утвердил:
План мероприятий по имплементации Соглашения на 2014-2017 годы.
План имплементации конкретных актов законодательства ЕС в сфере телекоммуникаций

Существует ли единый государственный подход?

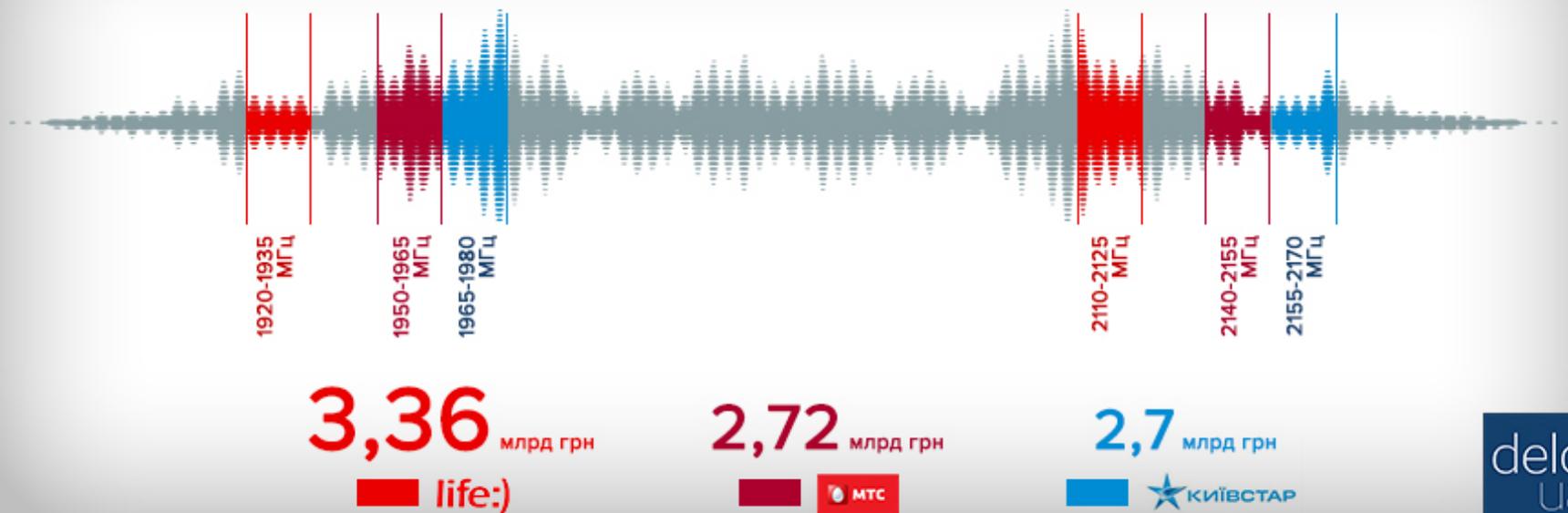


Указ Президента от 23 июля 2014 года №613/2014

Решение о конверсии радиочастотного ресурса и внедрении систем мобильной связи третьего поколения, **стандарта IMT-2000 (UMTS)**

Что получили операторы мобильной связи и государство

КАКИЕ 3G ЧАСТОТЫ ПОЛУЧИЛИ МОБИЛЬНЫЕ ОПЕРАТОРЫ



Существует ли единый государственный подход?

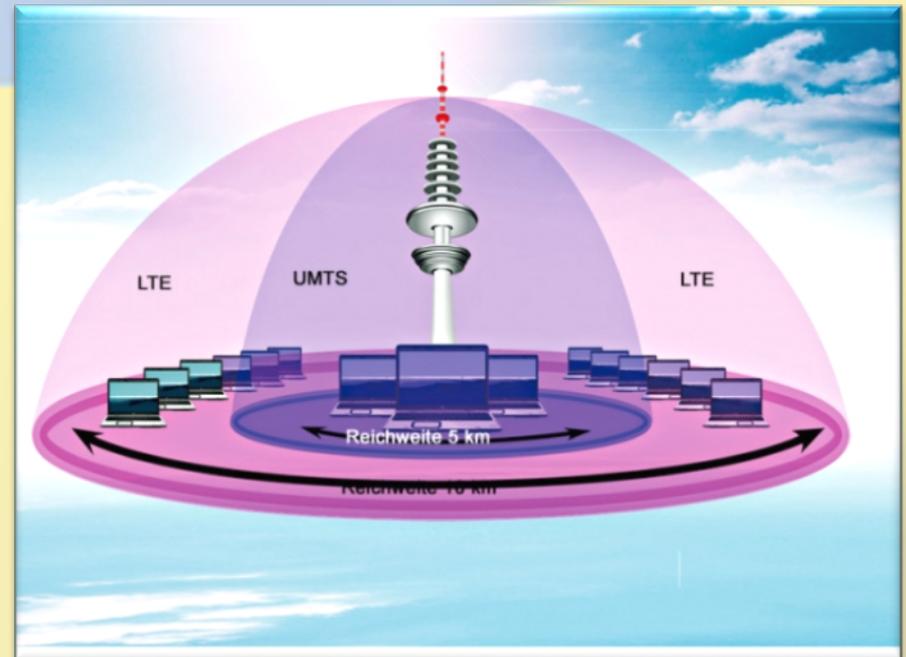


Указ Президента от 21 июля 2015 года №445/2015

Об обеспечении условий для внедрения систем подвижной (мобильной) связи четвертого поколения» 2017 году,
стандарта LTE.

Проектом плана КМУ предусмотрено:

- освобождение первого и второго цифрового дивиденда;
- проведение мероприятий по EMC;
- рефарминг (обмен) РЧРУ;
- внедрение технологической нейтральности;
- лицензирование для внедрения технологии 4G - LTE .



Открытые вопросы



**Казалось бы,
задачи и требования к
выполнению – ясные.**



**Понимают ли это те, кто пишет
законопроекты?**

Примеры проектов Стратегий



Стратегии развития информационного пространства Украины и Стратегии информационной безопасности Украины

Главные проблемы:



- разработчиками **не учтено** наличие ряда приоритетов деятельности в области обеспечения информационной безопасности предусмотренных Стратегией развития информационного общества (распоряжение КМУ от 15.05.2013 г. № 386-р), которая является одной из лучших на территории постсоветского пространства;



- проекты **содержат** ряд нечетких определений, что в дальнейшем может нести угрозу уничтожения рынка электронных СМИ и введения тотального контроля за средствами массовой коммуникации;
- **отсутствие** условий для развития государственных и частных центров защиты информационных систем от угроз и посягательств со стороны хакеров и иностранных спецслужб;



- в проектах **отсутствуют** нормы обеспечения свободного и полного доступа до инфраструктуры телекоммуникационных сетей, ко всей информации, циркулирующей без ограничений в Интернете, гармонизации некоторых аспектов авторских и смежных прав, в частности обязательного наличия судебного решения, согласно которому операторы, провайдеры телекоммуникаций должны прекращать оказание услуг;



- **отсутствие** понимания, что через Интернет реализуется большинство конституционных прав человека и гражданина:
• право на свободное развитие личности (ст. 23 Конституции Украины),
• право на свободу мысли и слова, на свободное выражение своих взглядов и убеждений (ст. 34),
• право на свободу мировоззрения (ст. 35),
• право на труд (ст. 43),
• право на образование (ст. 53),
• право знать свои права и обязанности (ст. 57)

Примеры проектов Стратегий

Главные проблемы проектов Стратегий:



Проект Национальной стратегии развития киноиндустрии Украины на 2015-2020 годы.



- **введение** сбора на развитие национальной кинематографии по ставке 3-5% с телеком услуг;
- **отнесение** к плательщикам сбора, в частности операторов ТВКС, провайдеров Интернет;
- **признание** объектами налогообложения - доходы, в том числе от услуг доступа к ТВКС и сети Интернет.



Национальная стратегия в области прав человека, Указ Президента от 25.08.2015 №501/2015.

Несмотря на то, что ООН еще в 2011 году признала право на доступ в Интернет одним из неотъемлемых прав человека, Украина до сих пор не может похвастаться тем, что такая норма закреплена на уровне Основного закона, нет такого направления и в Стратегии.

Документ не определяет дополнительные аргументы, цели и ожидаемые результаты реализации права человека на доступ в Интернет.

Проект Стратегии обеспечения кибербезопасности Украины.



- **отсутствие** норм о том, что предоставление провайдером данных органу дознания или следствия для идентификации поставщиков услуг и маршрута передачи информации - только по решению суда;
- практически **не реализуемое** обязательство сохранения провайдерами данных о трафике на срок до 90 дней с продлением до 3 лет;
- **отсутствие** обязательства государства по расширению возможностей провайдеров и операторов в применении современных технологий передачи и защиты данных, противодействия киберугрозам, обеспечения возможности всех субъектов рынка защищать собственное информационное пространство.



Отсутствуют четкие меседжи:

- **на запрет** установления дополнительных мер по контролю и блокированию информации в сети Интернет;
- **на изъятие** оборудования правоохранительными органами, **обеспечение** эффективного внесудебного механизма реализации права на доступ к публичной информации;
- **на запрет** цензуры и судебного преследования за свободное выражение взглядов;
- **на реализацию** механизмов сотрудничества государства с частным сектором и **принятия мер** к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационно-коммуникационных.

Пример: законотворчества ВРУ



Отклоненные (снятые с рассмотрения) законопроекты с негативными нормами или такие нормы изъяты из проекта:

№ ЗП	Негативные нормы	Действие
2290	Предусматривалась ответственность операторов тлкм за доступ к веб-сайтам форекс-диллеров	ЗП отозван
2111	Внедрение тотального контроля за информацией в сети Интернет, собственниками сайтов и пользователями социальных сетей	ЗП отозван
2225	Установление норм наказания за критику власти	ЗП отозван. Подан новый ЗП
0934	Внедрение лицензирования хозяйственной деятельности по транзиту международного Интернет трафика	Норма исключена из ЗП
1580	Внедрение лицензирования хозяйственной деятельности по транзиту международного Интернет трафика	Норма исключена из ЗП
1317	Ограничение демонстрации фильмов в сети Интернет	Норма исключена из ЗП
1888	Внедрение государством тотального контроля за каждой единицей телеком оборудования и РЕЗ, создание барьеров свободному доступу к услугам	Отклонен, снят с рассмотрения
2036a	Не соответствие новаций Конституции, нормам ЕС, нарушение прав и свобод в период чрезвычайных ситуаций, вмешательство в приватность	Отклонен в первом чтении

Пример: законотворчества ВРУ



Главные проблемы законопроектов, находящихся на рассмотрении:



ЗП регистр. №2268 от 02.03.2015 – вводит ответственность операторов за доступ к веб-сайтам и букмекеров
ЗП МЕРТ от 03.09.2015 – установление позасудовое блокирование информации, сайтов, установление неправомерной ответственности хостинг-провайдеров по контролю за информацией



ЗП регистр. №2050а от 09.06.2015 – предусматривает ответственность за распространение информации о действиях власти в АТО, в т.ч. через СМИ



ЗП регистр. №1220 от 03.12.2014 - разрешает правоохранительным органам без санкции следственного судьи получать доступ к оборудованию оператора / провайдера и изымать его в качестве доказательств в ходе досудебного расследования



ЗП регистр. № 1359 от 10.11.2014 – устанавливает изъятие финансовых средств рынка телекоммуникаций, в т.ч. за доступ к Интернету, на поддержку кинематографии

Пример: законотворчества ВРУ



Главные проблемы законопроектов, находящихся на рассмотрении:



ЗП регистр. №2126а от 19.06.2105, №2133а 16.06.2015 – ограничение доступа к Интернет, контроль за перепиской и телефонными разговорами без решений суда, расширение перечня спецслужб на перехват телекоммуникаций, полномочия ЦОВЗ на управления сетями в период чрезвычайных ситуаций



ЗП регистр.№2641 от 14.04.2015 – усиление ответственности за несанкционированный доступ к информационно-телекоммуникационным сетям



ЗП СБУ от 16.07.2015 –
- блокирование регулятором доступа к Интернет без решений суда;
- приобретение операторами технических средств для ОРД;
- предоставление права СБУ без решения суда получать доступ к любой информации, а также блокировать доступ к информационным ресурсам.



ЗП от 30.10.2015 № 3081-1 «О государственной поддержке кинематографии в Украине», новации которого предполагают новые механизмы борьбы с «пиратством», ответственность и наказание за отказ выполнять требования правообладателей. Документ не соответствует требованиям европейского, и украинского законодательства, и не имеет отношения к кинематографии.

Пример: Электронные коммуникации

проекты Закона Украины «Об электронных коммуникациях»

Проблемные вопросы:

Несоответствие Конституции Украины

намерения добиваться исключительной независимости
введение дополнительной регуляторной платы на нужды регулятора

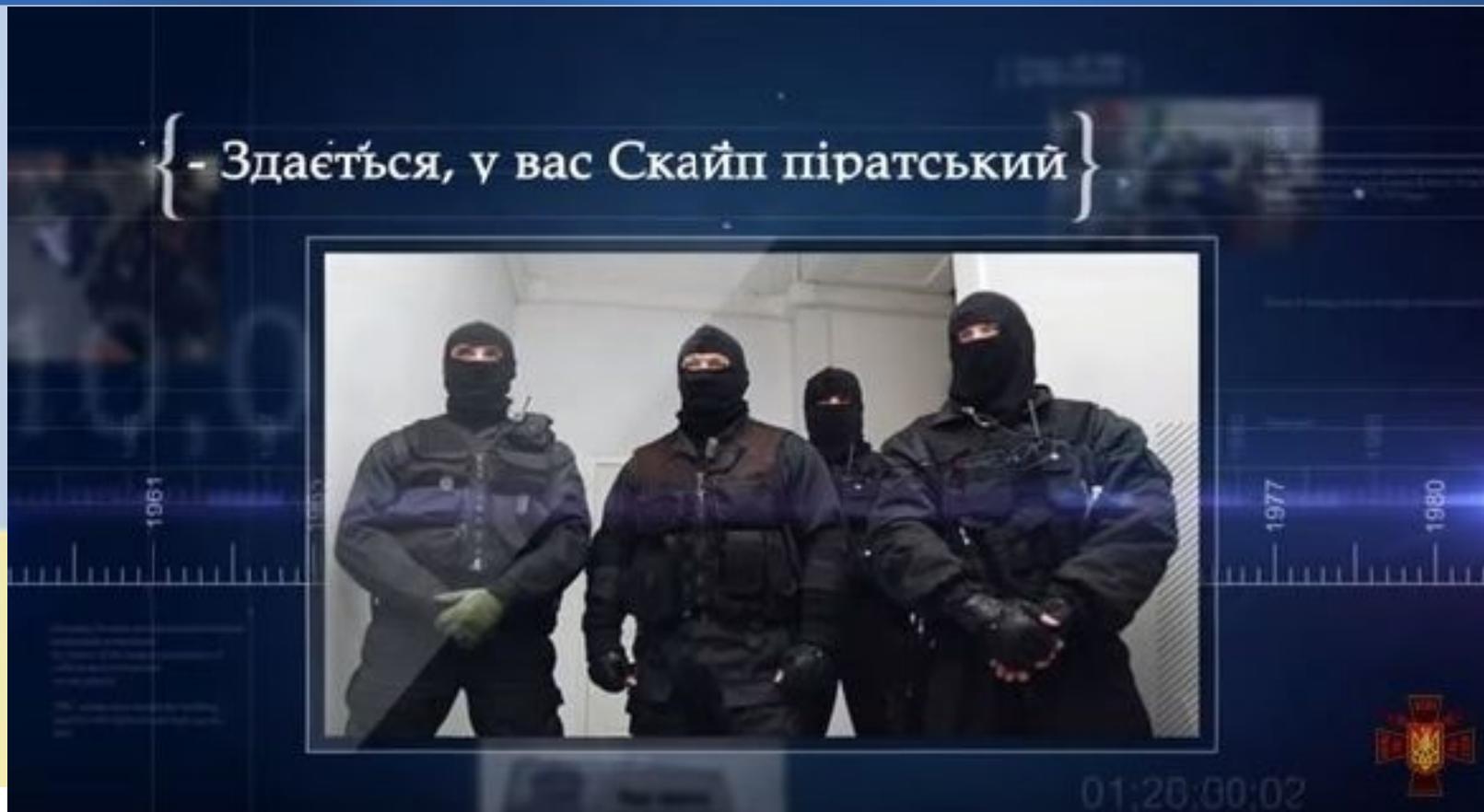
формальный подход к вопросу адаптации директив ЕС, связанных с электронными коммуникациями

ввод тотального контроля со стороны государства за каждой единицей конечного оборудования (радиоэлектронного средства)
внедрение механизма отключения оборудования без решений суда

создание отличительной от базовых норм системы госнадзора
установление скрытых рычагов регулирования Интернета

отсутствие предварительного анализа законодательства и дорожной карты
наличие старых проблемных вопросов.

Doing business in Ukraine: наїзди на ІТ компанії



ІНТЕРАКТИВНЕ ТБ

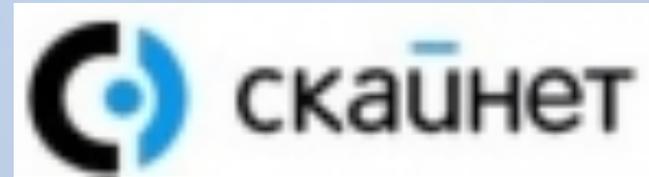


ТОВ «Стін Хост»



<https://www.youtube.com/watch?v=5fOGuYJSw>

Старые схемы МВД уничтожения IT бизнеса



Цифровая стратегия единого рынка

Вице-президент по вопросам цифрового единого рынка Андрус Ансип



"Давайте покончим со всеми этими заборами и стенами, которые блокируют нас на сайте.

Люди должны иметь возможность свободно ездить за границу онлайн так же, как они делают в автономном режиме.

Инновационные предприятия должны помочь расти на всей территории ЕС, и не должны оставаться заблокированными на их внутреннем рынке.

Это будет тяжелая борьба, но мы должны ставить перед собой амбициозную задачу.

Европа должна в полной мере воспользоваться цифровой эпохой: лучшие услуги, более активное участие и новые рабочие места".

Уполномоченный по цифровой экономике и обществу Гюнтер Х. Оттингер



"Европа не может быть в авангарде цифровой революции с лоскутным одеялом из 28 различных правил для телекоммуникационных услуг, авторских прав, безопасности и защиты данных.

Нам нужен европейский рынок, что позволит развивать новые бизнес-модели для процветания, роста стартапов и промышленности, чтобы воспользоваться возможностями Интернета...".

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!